



Parlamentul României
Senat

București 29.04.1999
Nr. XIV/175

Comisia pentru buget, finanțe, bănci

R A P O R T

**la proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.15/1998 pentru completarea Ordonanței Guvernului
nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare**

- 1) Cu scrisoarea nr.299 din 21 septembrie 1998, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată în fond cu proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/1998 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare.

La acest proiect de Lege, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a prezentat raportul nr.XIV/333 din 12 noiembrie 1998 și raportul suplimentar nr.XIV/374 din 15 decembrie 1998.

Proiectul de Lege a fost pus pe ordinea de zi a plenului Senatului în ședința din 19 aprilie 1999.

Cu această ocazie, s-a constatat că de la data promovării rapoartelor de către Comisie și până la punerea în dezbatere a proiectului de Lege, Comisia a mai fost sesizată în fond cu încă două proiecte de lege și care se referă la modificarea și completarea aceleiași ordonanțe (Ordonanța de urgență nr.22/1999 și Ordonanța de urgență nr.41/1999).

Pentru a se evita adoptarea mai multor legi cu aceeași problematică la perioade apropiate de timp, plenul Senatului a hotărât returnarea proiectului de lege la Comisia pentru a fi analizat și dezbătut odată cu cele două proiecte de lege primite ulterior.

2) Comisia a analizat și dezbătut aceste proiecte de lege și constată următoarele:

a) Prin **Ordonanța de urgență nr.15/1998** s-a instituit un mecanism prin care creanțele bugetare restante la societățile comerciale unde statul este acționar, se vor stinge prin valorificarea acțiunilor statului.

Stingerea creanțelor se va face prin următoarele modalități:

- prin listarea și vânzarea succesivă pe piețele de capital (Bursa de valori, RASDAQ) a acțiunilor deținute de stat la aceste societăți;
- prin emiterea de acțiuni noi și obligațiuni convertibile la termen în acțiuni;
- prin plata efectivă făcută de terțe persoane, urmare a negocierii directe sau licitației, în schimbul acțiunilor pe care aceștia le vor dobândi la societățile comerciale cu datorii.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Ordonanță, cu observații, care au fost reținute la definitivarea Ordonanței.

Comisia economică, cu nr.XII/936 din 8 octombrie 1998 a avizat negativ proiectul de Lege și a propus respingerea Ordonanței de urgență, menționând, în principal, următoarele:

“Prin această Ordonanță se transformă Ministerul de Finanțe în vânzător de acțiuni ale statului, la valori stabilite de stat și nu de piață, ceea ce conduce la o suprapunere de competențe cu Fondul Proprietății de Stat.

- Ministerul Finanțelor nu poate și nu are structurile necesare pentru gestionarea acțiunilor statului la societățile comerciale cu datorii la stat și, mai ales, nu se poate ocupa de vinderea acțiunilor deținute la aceste societăți.

- Potrivit art.92⁸ se va bloca complet acțiunea de privatizare a societăților mari care au datorii la bugetul statului sau la fondurile speciale”.

b) Prin **Ordonanța de urgență nr.22/1999** s-a modificat art.13 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.11/1996 care prevede: “Cota majorărilor de întârziere datorate pentru neplata la termen a obligațiilor bugetare se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor, corelată cu rata medie a dobânzii practică pe piața interbancară la care se pot adăuga cel mult 20 puncte procentuale”.

În urma analizei făcute, Comisia constată că în alin.(3) inițial al art.13 din Ordonanța Guvernului nr.11/1996 cota procentuală era de 10 puncte, majorată de Guvern prin Ordonanța nr.53/1997 la 20 de puncte și redusă din nou de Parlament prin Legea nr.258/1998 care a intrat în vigoare la data de 30 decembrie 1998, la 10 puncte.

Comisia economică a Senatului , cu nr.XII/385 din 26 aprilie 1999 a avizat negativ proiectul de Lege, menționând printre altele, următoarele:

“La discutarea și aprobarea Ordonanței Guvernului nr.53/1997 în plenul Senatului s-a propus și s-a revenit la varianta inițială prevăzută în Ordonanța Guvernului nr.11/1996 întrucât rata medie a dobânzilor interbancare este de 2-3 ori mai mare decât rata dobânzii de referință a BNR, ceea ce ar conduce la majorări exagerate, imposibil de plătit pentru agenții economici afectați de blocajul financiar din economie.

Modificând Legea nr.258 din 30 decembrie 1998, după mai puțin de 3 luni, Guvernul sfidează voința Parlamentului și emite Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22 din 24 martie 1999.

Consecințele economice vor fi de natură să conducă la falimentarea unor agenți economici, care nu vor plăti aceste majorări exagerate, se va accentua declinul economic și blocajul financiar, vor scădea veniturile la bugetul de stat și al asigurărilor sociale”.

Consiliul Economic și Social a avizat negativ Ordonanța.

Decizia Guvernului de a majora din nou cota la 20 de puncte procentuale, la nici două luni de la intrarea în vigoare a Legii nr.258/1998, Comisia o apreciază ca nefondată.

Domnul senator Liviu Titus Pașca a solicitat reformularea articolului, astfel:

“Cota majorărilor de întârziere datorate pentru neplata la termen a obligațiilor bugetare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului la propunerea Ministerului Finanțelor, corelată cu rata medie a dobânzilor practicate de către bănci la acordarea creditelor pe termen scurt la care se pot adăuga cel mult 10 puncte procentuale”.

c) Prin **Ordonanța de urgență nr.41/1999** s-au introdus în principal, reglementări privind stabilirea prețului acțiunilor în cazul plăților efective făcute de terțe persoane către Ministerul Finanțelor și al plăților efective făcute de către terțe persoane juridice din sumele obținute ca urmare a vânzării acțiunilor deținute de stat pe piețele organizate.

De asemenea, sau stabilit dispoziții privind răspunderea funcționarilor publici implicați în derulare modalităților de stingere a creanțelor bugetare respective.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Ordonanță cu unele observații de care inițiatorul a ținut cont.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci a reținut sub formă de amendamente la proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/1998 prevederile Ordonanței de urgență nr.41/1999.

Față de cele prezentate, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în baza art.73 din Regulamentul Senatului propune Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare proiectul Legii privind aprobarea Ordonanței de

urgență a Guvernului nr.15/1998 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare cu amendamentele prevăzute în anexă.

Respingerea proiectelor de lege pentru aprobarea ordonanțelor de urgență nr.22 din 24 martie 1999 și nr.41 din 8 martie 1999, pentru care se prezintă rapoarte separate.



PRESEDINTE,

Mr. Andreiu Oprea

SECRETAR,

Octav Cozmâncă

Comisia pentru buget, finante si banci

AMENDAMENTE

la PROIECTUL DE LEGE PRIVIND APROBAREA ORDONANTEI DE URGENTA A GUVERNULUI NR.15/1998 PENTRU COMPLETAREA ORDONANTEI GUVERNULUI NR.11/1996

| Nr. crt. | Text Ordonanta de Urgenta | Amendamente propuse de comisie | Motivatie |
|----------|---------------------------|---|-----------|
| I | | <p style="text-align: center;">L E G E</p> <p>Privind aprobarea Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.15/1998 pentru completarea Ordonantei Guvernului nr.11/1996 privind executarea creantelor bugetare</p> <p>SENATUL ROMANIEI adopta prezenta Lege:</p> <p>Articol unic - Se aproba Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.15/1998 pentru completarea Ordonantei</p> | |

| | | | |
|---|---|---|--|
| 2 | <p>Art.I Art.92² alin.(1) , lit. b) In cazul debitorilor societatilor comerciale la care statul sau administratiile publice locale sunt actionari, creantele bugetare restante se pot stinge prin urmatoarele modalitati:</p> <p>b) plata efectiva facuta de catre terte persoane juridice din sumele obtinute ca urmare a vanzarii actiunilor detinute de stat pe pietele organizate, dispusa de Ministerul Finantelor .</p> | <p>Guvernului nr.11/1996 privind executarea creantelor bugetare cu urmatoarele completari si modificari :</p> <p>Art.I Art.92² alin . (1) , lit. b) va avea urmatorul cuprins: In cazul debitorilor societatilor comerciale la care statul sau administratiile publice locale sunt actionari , creantele bugetare restante se pot stinge prin urmatoarele modalitati :</p> <p>b) plata efectiva facuta de catre terte persoane juridice <u>si persoane fizice</u> din sumele obtinute ca urmare a vanzarii actiunilor detinute de stat pe pietele organizate, dispusa de Ministerul</p> | |
|---|---|---|--|

| | | |
|---|---|--|
| <p>incheiate .</p> <p>Ministerul Finantelor este obligat sa prevada clauza penala pentru neexecutarea conventiei , care nu poate fi mai mica de 10% din valoarea contractului .</p> <p>Art.92^{//} alin.(2)</p> <p>Operatiunile privind vanzarea actiunilor si obligatiunilor prin modalitatile prevazute de prezenta ordonanta sunt neimpozabile</p> | <p>incheiate.</p> <p>Ministerul Finantelor este obligat sa prevada clauza penala pentru neexecutarea conventiei , care nu poate fi mai mica de 10% din valoarea contractului .</p> <p>Art.92^{//}alin. (2) - Se reformuleaza :</p> <p><u>Veniturile obtinute din operatiunile privind vanzarea actiunilor si obligatiunilor prin modalitatile prevazute in prezenta ordonanta sunt neimpozabile.</u></p> <p>Art.92^{//}</p> <p>Se adauga un aliniat, alin .3</p> <p><u>Aplicarea modalitatilor de stingere a creantelor bugetare restante prevazute la art. 92 nu este supusa controlului Curtii de Conturi .</u></p> | |
|---|---|--|

| | | | |
|---|--|---|--|
| | <p>Art.92 ¹² Alin. 3</p> <p>Dispozitiile prezentei ordonante se completeaza cu prevederile Legii nr.32/1968 privind stabilirea si sanctionarea contraveniilor</p> | <p>Art. 92 ¹² Alin .3 devine alin.4 , iar alin.3 va avea urmatorul cuprins :</p> <p>Functionarii publici implicati in derularea modalitatilor de stingere a creantelor bugetare mentionate la aliniatul precedent nu raspund pentru activitatile desfasurate cu exceptia cazului in care faptele lor constituie infractiuni sau delicta civile din culpa grava .</p> | |
| 3 | <p>Art. IV Ordonanta Guvernului nr. 11/1996 privind executarea creantelor bugetare , cu modificarile si completarile ulterioare aduse prin prezenta ordonanta de urgenta se va republica in Monitorul Oficial al Romaniei , Partea I, dandu-se textelor o noua numerotare.</p> | <p>Art. IV Ordonanta Guvernului nr. 11/ 1996 privind executarea creantelor bugetare, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei , Partea I , <u>nr.251 din 17 octombrie 1996 , cu modificarile ulterioare si cu completarile aduse prin prezenta ordonanta de urgenta , se va republica dandu-se articolelor o noua numerotare.</u></p> | |